

Către: Senatul României, Camera Deputaților

În atenția: Domnului Mircea GEOANĂ, Președinte al Senatului
Doamnei Roberta ANASTASE, Președinte a Camerei Deputaților
Lia-Olguța VASILESCU, Senator
Mircea TOADER, Deputat
Călin POPESCU – TĂRICEANU, Deputat
Gergely OLOSZ, Deputat
Varujan PAMBUCCIAN, Deputat
Eugen NICOLICEA, Deputat
Nicolae BĂNICIOIU, Deputat

Ref: Noua lege a tinerilor

Context

România are o lege a tinerilor depășită. Adoptată în 2006, ea este fundamentată pe o structură guvernamentală expirată. Autoritatea Națională pentru Tineret și Agenția Națională pentru Sprijinirea Inițiativelor Tinerilor nu mai există. Mai mult, este extrem de neclară partea de atribuții, "statul" răspunzând de facilitățile economice, educaționale, culturale, de cercetare, sociale, de voluntariat, și medicale. Legea 350/2006 se bazează mai mult pe principii generale și mai puțin pe aspecte concrete.

Actuala lege a tinerilor nu face pe nimeni responsabil de implementarea unor politici de tineret eficiente și coerente, care să rezolve cu adevărat problemele cu care se confruntă tinerii din România. Mai mult, ea nu creează cadrul adecvat pentru ca tinerii să-și manifeste spiritul creativ, care reprezintă resursa cea mai importantă pe care aceștia o aduc în societatea românească. Legea nu încurajează cercetarea socială de tineret și duce lipsa unui capitol bugetar și a unui capitol de sancțiuni.

Criterii

O lege a tinerilor, care să genereze un impact constructiv în societatea românească trebuie să asigure accesul la finanțare al organizațiilor de tineret atât la nivel național cât și local. De asemenea, ea trebuie

să asigure cadrul de dialog structurat, între instituțiile publice și societatea civilă de și pentru tineret, conform noii Strategii Europene de Tineret.¹ Mai mult, România trebuie să pună în practică rapid recomandările Consiliului Uniunii Europene din 18-19.11.2010.² Acestea propun oferirea de suport sustenabil domeniului de tineret prin finanțare adecvată, resurse și infrastructură, înlăturarea barierelor de participare a tinerilor, realizarea de strategii de tineret, sprijinirea implementării noii Strategii Europene de Tineret, includerea autorităților publice locale și regionale în dezvoltarea domeniului de tineret. De asemenea, noua lege a tinerilor trebuie să conțină și sancțiuni acolo unde accesul tinerilor la resurse este îngrădit.

Opțiuni

Pentru a aborda această problemă, exista mai multe scenarii. Primul scenariu constă în menținerea situației actuale. În aceste condiții, situația tinerilor din România se va agrava continuu, iar autoritățile publice abilitate să intervină, nu vor fi trase la răspundere. De asemenea, ne vom confrunta în continuare cu o lipsă de viziune asupra domeniului de tineret și o slabă transpunere în practică a recomandărilor Uniunii Europene în acest domeniu. Astfel, tinerii se vor îndepărta din ce în ce mai mult de administrația publică românească, de politică și de construirea unui viitor în România.

O altă opțiune ar fi înființarea unui Minister al Tineretului și menținerea stabilității și funcționalității acestei instituții cu structuri deconcentrate în fiecare județ, care să fie singura instituție responsabilă de îmbunătățirea situației tinerilor în România. Ministerul ar asigura atât finanțarea activităților de și pentru tineret cât și activitățile de susținere și reprezentare a tinerilor în dialogul cu celelalte instituții publice din țară și din străinătate. Această variantă, deși clară și mai puțin birocratică, este supusă voinței politice care de 20 de ani nu a sprijinit înființarea unui astfel de minister special pentru tineret.

A treia variantă constă în îmbunătățirea legii actuale a tinerilor, în care să se enumere clar actorii instituționali principali din domeniul de tineret, atât în plan politico-administrativ cât și non-guvernamental. Această lege ar trebui să faciliteze dialogul structurat la nivel național, regional și local dintre autoritățile publice și tineri, folosind ca exemplu colaborarea dintre Comisia Europeană și

¹ COM(2009) 200 final, *An EU Strategy for Youth – Investing and Empowering. A renewed open method of coordination to address youth challenges and opportunities.*

² Council of the European Union, *Resolution of the Council and of the representatives of the governments of the member states, meeting within the Council, on youth work*, 3046th Education, Youth, Culture and Sport Council meeting, Brussels, 18 and 19 November 2010.

Forumul European de Tineret. O parte esențială a noii legi ar trebui să abordeze finanțarea organizațiilor de tineret și a activității tinerilor neafiliați. Legea ar trebui să sprijine din punct de vedere administrativ organizațiile de tineret de utilitate publică și cele care sunt membrii cu drepturi depline în structurile de reprezentare de tineret europene, cum ar fi Forumul European de Tineret (European Youth Forum) și Uniunea Europeană a Studenților (European Students Union).

Recomandare

Ținând cont de variantele analizate, vă propunem să sprijiniți modificarea legii tinerilor în sensul eficientizării ei, astfel încât tinerii din România să aibă acces la resurse reale pentru a-și dezvolta abilitățile și de a deveni un actor principal și o resursă importantă în viața comunității. Astfel, vă propunem următoarele modificări:

- Capitolul I, Articolul 2 să reanalizeze definirea segmentului de vârstă ce reprezintă tineretul. Propunem adoptarea grupei de vârstă utilizată de Comisia Europeană de 13 – 30 de ani.
- Capitolul I, Articolul 3 să devină: Autoritățile administrației publice centrale și locale, unitățile, instituțiile și serviciile publice subordonate acestora au obligația să sprijine activitatea de tineret și să asigure cadrul adecvat de desfășurare a acesteia la nivel național și local, în condițiile legii, inclusiv financiar.
- Capitolul I, Articolul 4 să devină: asigurarea participării tuturor tinerilor la deciziile care îi vizează, inclusiv la elaborarea, promovarea și realizarea politicilor în domeniul tineretului, prin organizarea unor structuri de participare la nivel local și promovarea acestor structuri, astfel încât să fie accesibile atât tinerilor din organizațiile de tineret, cât și tinerilor neafiliați. De asemenea, propunem obligativitatea autorităților locale de a înființa și de a asigura funcționalitatea din punct de vedere logistic și financiar a structurilor de participare ale tinerilor, de tipul consiliilor locale ale tinerilor.
- Capitolul II, Secțiunea 1, referitoare la Autoritatea Națională pentru Tineret să dispară.
- Capitolul II, Secțiunea 4, referitoare la Agenția Națională pentru Sprijinirea Inițiativelor Tinerilor să dispară.
- Capitolul II, Secțiunea 5, referitoare la Centrele de informare și consiliere pentru tineri, ar trebui să stimuleze înființarea unor astfel de centre în zonele unde tinerii au oportunități reduse.
- Capitolul II, Secțiunea 6, referitoare la Administrația publică locală, propunem obligativitatea autorităților locale de a consulta tinerii, în deciziile care îi privesc. Consultarea să aibă loc prin organizarea propriilor mecanisme de consultare, care să asigure accesul egal al tinerilor, atât prin intermediul organizațiilor neguvernamentale, cât și al tinerilor neafiliați. De asemenea,

această secțiune trebuie să cuprindă și un articol de sancțiuni.

- Capitolul III, Secțiunea 3 – Consiliul National al Tineretului să devină „Consiliul Tineretului” și să cuprindă o secțiune legată de recunoașterea organizației din România drept Consiliul Tineretului, ținând cont de criteriile menționate la capitolul Opțiuni din această adresă. De asemenea, cheltuielile administrative ale „Consiliului Tineretului” ar trebui asigurate de la bugetul de stat.
- Capitolul IV, Stimularea participării tinerilor la viața comunității și protecția socială a tinerilor, Art.19. care prevede că Statul stimulează atragerea în activitatea de cercetare științifică a absolvenților cu potențial deosebit pentru domeniul în care își desfășoară activitatea și readucerea în țară a specialiștilor tineri care studiază sau au absolvit studii universitare în străinătate, ar trebui eliminat deoarece nu are aplicabilitate în viața reală.
- Capitolul IV, Secțiunea 3 referitoare la Voluntariatul tinerilor, propunem înființarea, la nivelul Direcțiilor Județene de Tineret a unor centre de voluntariat, centre care să funcționeze atât ca structuri care să faciliteze implicarea tinerilor în activitățile de voluntariat, cât și ca structuri suport pentru organizațiile de tineret care promovează voluntariatul în rândul grupurilor de tineri.
- Capitolul V, Finanțarea activităților de tineret, ar trebui să cuprindă și o secțiune de sancțiuni aplicate autorităților publice locale, regionale și centrale, precum și obligativitatea publicării oportunităților de finanțare, astfel încât acestea să fie accesibile tuturor organizațiilor de și pentru tineret.

Cu stimă,

Radu Oprea
Director Executiv
Centrul de Dezvoltare SMART Galați

